



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

**МИНИСТР**

Дом Правительства,  
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000  
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38  
E-mail:reception@economykchr.ru  
<http://www.economykchr.ru>  
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780  
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

25.02.2019 № 480

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики  
«О внесении изменений в постановление Правительства  
Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 44 «Об утверждении Порядка  
предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства за счет средств  
республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 44 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Проект), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского

хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта в сроки с 25.12.2018 по 29.01.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/12-18/00010292.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Председателю Объединения Организаций Профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Разработчиком направлены организациям: СПК «Солнечный»,

ООО «Халяль» и ИП Главе КФХ Тлисову А.З.

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по Проекту не поступали.

Проект разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (далее – Постановление Правительства РФ № 717, Государственная программа), постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), и постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2019 № 13 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» и утверждает Порядок предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики (далее – Порядок).

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения ОРВ Разработчиком соблюдены.

В рамках подготовки заключения об ОРВ на Проект Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации по Проекту в сроки с 06.02.2019 по 14.02.2019.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Уполномоченным органом направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Исполняющему обязанности директора автономного учреждения

Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;

– Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Разработчиком направлены организациям: СПК «Солнечный», ООО «Халяль» и ИП Главе КФХ Тлисову А.З.

Замечания по Проекту в рамках проведения дополнительных публичных консультаций поступили от Исполняющего обязанности директора автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики» и Семенова Р. пользователя интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти.

На основе проведенной ОРВ, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, замечаний участников публичных консультаций Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденных постановлением Правительства РФ № 717 (далее – Правила предоставления и распределения субсидий) средства из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются:

– согласно пункту «а» – по ставке на 1 голову приобретенного племенного молодняка сельскохозяйственных животных (кроме приобретенного по импорту);

– согласно пункту «б»:

на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных – по ставке на 1 условную голову;

на племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, – по ставке на 1 голову;

В пункте 6 исследуемого Порядка указано, что субсидия предоставляется на:

6.1. Содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных.

6.2. Приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота мясного и молочного направления, (за исключением приобретенного по импорту).

О том, что субсидия предоставляется и на содержание племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества в данном пункте не указано.

При этом в пункте 16 Порядка указано, что средства на поддержку племенного животноводства, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставляются получателям субсидии на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, включенных в перечень, утверждаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по представлению Правительства Карачаево-Черкесской Республики, на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных по ставке на 1 условную голову, на племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, по ставке на 1 голову путем деления суммы бюджетных ассигнований на количество племенного поголовья сельскохозяйственных животных принятых к субсидированию.

Пункт 16 Порядка противоречит пункту 6 Порядка. При этом пункт 6 Порядка противоречит подпунктам «а» и «б» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий, не учитывая возможность предоставления субсидии на содержание племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества.

Положения указанных пунктов, содержащие противоречия, вводят в заблуждение сельскохозяйственного товаропроизводителя, и могут способствовать неправильному определению направления осуществляемой государственной поддержки в области племенного животноводства.

Кроме того, согласно Правил предоставления и распределения субсидий средства поддержки на приобретенный племенной молодняк сельскохозяйственных животных (кроме приобретенного по импорту) предоставляются

**сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), а также научным и образовательным организациям, средства поддержки на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных и на племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), а также научным и образовательным организациям, включенным в перечень сельскохозяйственных организаций, крестьянских фермерских хозяйств, научных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования для предоставления субсидии на поддержку племенного животноводства, утверждаемый высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.**

Пункт 6 Порядка следует доработать, и прописать в нем направления предоставления субсидии в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий.

2. Согласно Государственной программе, а именно пункту «а» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий, средства из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются по ставке на 1 голову приобретенного племенного молодняка сельскохозяйственных животных (кроме приобретенного по импорту).

Подпункт 6.2 пункта 6 Порядка прописан неверно. Субсидия не может предоставляться на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота мясного и молочного направления. Субсидия предоставляется сельскохозяйственному товаропроизводителю на компенсацию понесенных расходов связанных с приобретением племенного молодняка крупного рогатого скота мясного и молочного направления.

Следовательно, Разработчику необходимо доработать перечень документов, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителем для получения

указанной субсидии, требования, которым он должен соответствовать на момент заключения Соглашения, условия Соглашения, которые должен выполнить, а также доработать порядок осуществления контроля соблюдения условий, целей предоставления субсидий и прописать пункты 7, 17, 18, 22 Порядка в соответствующей редакции.

3. В пункте 7 Порядка указано, что для получения субсидий сельскохозяйственные товаропроизводители представляют в Министерство следующие документы:

«а) заявление на предоставление субсидии с указанием потребности в субсидии и направления государственной поддержки по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

б) внутривладельческий отчет о движении скота и птицы на ферме, заверенный руководителем и главным бухгалтером получателя субсидии, сведений о наличии сельскохозяйственных животных - для получателей субсидии на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, за предшествующий год на начало текущего финансового года;

в) справку-расчет размера субсидии по форме согласно приложению 2, 3 к настоящему Порядку;

г) справку учреждения государственной ветеринарной службы Карачаево-Черкесской Республики об эпизоотическом благополучии хозяйства на начало текущего финансового года, выданная на дату не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявления по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку;

д) копии договоров купли-продажи племенного молодняка крупного рогатого скота с условием согласия лиц, являющихся поставщиками по договорам (соглашениям), на осуществление Министерством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, цели и порядка предоставления субсидии;

е) платежные поручения, подтверждающие оплату не менее 20 процентов стоимости за поставляемое поголовье молодняка крупного рогатого скота за счет собственных средств сельскохозяйственного товаропроизводителя не подлежащие

возмещению (для сельскохозяйственных товаропроизводителей, претендующих на получение поддержки в рамках подпункта 6.2. пункта 6 настоящего Порядка);

ж) копии документов, подтверждающих племенное происхождение приобретаемого скота (предоставляются получателями субсидии в Министерство в течение 15 дней с момента их получения от поставщика);

з) копии ветеринарных сопроводительных документов, товарно-транспортных накладных и приемосдаточных актов (в случае если поголовье скота уже принято, если доставка поголовья на момент подачи документов не осуществлена, то данные документы предоставляются получателем субсидии после получения субсидии, но не позднее десяти дней с момента завоза скота)».

Учитывая, что субсидии предоставляются по направлениям, указанным в пункте 6 Порядка, в перечне не указано, что подпункты «д», «ж» и «з» пункта 7 Порядка предоставляются заявителями, претендующими на получение субсидии по направлению, указанному в подпункте 6.2 пункта 6 Порядка.

Заявителям, претендующим на получение субсидий по направлениям указанным в пункте 6 Порядка, необходимо четко понимать, какие из перечисленных документов в соответствии с выбранным направлением необходимо представить в Министерство.

Разработчику следует доработать редакцию пункта 7 Порядка в соответствии с направлениями предоставления субсидий, а также учитывая замечание, указанное в пункте 2 настоящего заключения.

4. Согласно пункту 9 Порядка прием и регистрация документов осуществляется при предоставлении документов непосредственно в Министерство (лично сельскохозяйственным товаропроизводителем или руководителем, имеющим право действовать без доверенности, либо представителем, полномочия которого подтверждаются нотариальной доверенностью) или через многофункциональный центр (МФЦ) - в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 185 «Общие положения о доверенности» Гражданского кодекса Российской Федерации доверенностью признается



письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами и в соответствии с п.4 статьи 185.1 «Удостоверение доверенности» Гражданского кодекса Российской Федерации доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

Согласно указанным статьям Гражданского кодекса Российской Федерации, сельскохозяйственный товаропроизводитель, оформленный в соответствии с законодательством Российской Федерации, как юридическое лицо может представлять свои полномочия через своего представителя, подтверждая их доверенностью без нотариального удостоверения.

Требование нотариального удостоверения доверенности выданной сельскохозяйственным товаропроизводителем, который оформлен в соответствии с законодательством Российской Федерации как юридическое лицо, своему представителю, считаем излишним требованием, которое несет сельскохозяйственному товаропроизводителю дополнительные расходы.

Для нижеследующего расчета издержек сельскохозяйственного товаропроизводителя в связи с требованием нотариального удостоверения доверенности использована модель стандартных издержек.

Условные данные, необходимые для расчета:

- среднемесячная заработная плата по Карачаево-Черкесской Республике<sup>1</sup>: 24 553 руб.;
- средняя стоимость 1 часа работы: 149,5 руб.;
- условный средний путь сельхозтоваропроизводителя от дома к нотариусу и обратно: 90 км;
- условная средняя скорость передвижения: 60 км/час;
- расход топлива<sup>2</sup>: 9,9 л/100 км;

<sup>1</sup> По состоянию на январь-октябрь 2018 года по данным ОП Северо-Кавказстата по КЧР

<sup>2</sup> Расход топлива при смешанном цикле для автомобиля LADA 4x4 3 дв. по данным ПАО «АВТОВАЗ»

- средняя стоимость топлива за 1 литр<sup>3</sup>: 45,75 руб.;
- размер нотариального тарифа за нотариальное удостоверение доверенности<sup>4</sup>: 200 руб.

Расчет затрат труда на выполнение требования:

Трудозатраты (количество человек \* время) \* стоимость рабочего времени =  
 (1 чел. \* 2 часа) \* 149,5 руб./час = 299 руб.

Транспортные издержки: (9,9 л / 100 км) \* 90 км \* 45,75 руб. = 407,6 руб.

Таким образом, общие затраты на нотариальное удостоверение доверенности в расчете на одного сельхозтоваропроизводителя составили:

$200+299+407,6 = 906,6$  руб.

5. Согласно пункту 12 Порядка Министерство в течение 15 рабочих дней со дня приема документов, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, проводит их проверку на предмет соблюдения условий, указанных в пункте 6 настоящего Порядка.

Однако в пункте 6 Порядка указано, что субсидии предоставляются на:

- согласно подпункту 6.1 – на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных;
- согласно подпункту 6.2 – на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота мясного и молочного направления, (за исключением приобретенного по импорту).

То есть в пункте 6 Порядка указаны направления предоставления субсидии, а не условия. Какие условия имеет в виду Разработчик неясно.

Необходимо доработать редакцию пункта 12 Порядка, указав, на соблюдение каких условий Министерство в течение 15 рабочих дней со дня приема документов, указанных в пункте 7 настоящего Порядка, проводит их проверку.

6. Согласно пункту 14 Порядка основанием для отказа во включении в реестр получателей субсидии являются, в том числе:

<sup>3</sup> Стоимость бензина автомобильной марки АИ-95 в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на февраль 2019 года по данным сайта розничной сети Роснефть <http://www.rosneft-azs.ru/>

<sup>4</sup> Размер нотариального тарифа в соответствии с пунктом 6 статьи 22.1 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате»

предоставление документов, указанных в пункте 7 Порядка, не в полном объеме;

выявление в отношении формы и содержания документов замечаний следующего характера:

отсутствие подписей, печатей, несоответствие форм представленных документов формам документов, установленным настоящим Порядком, несоответствие дат;

наличие в представленных документах исправлений (дописок, подчисток), технических ошибок (под техническими ошибками понимаются опiski, опечатки, арифметические ошибки, приведшие к несоответствию сведений);

Уполномоченный орган считает, указанные нарушение и ошибки технического характера не могут быть основанием для отказа во включении в реестр получателей субсидии, потому как заявления и прилагаемые к нему документы, содержащие указанные нарушение и ошибки, должны быть возвращены заявителю, с возможностью повторного обращения, на этапе их предоставления в Министерство.

К тому же одним из оснований для отказа во включении в реестр получателей субсидии, указанных в пункте 14 Порядка, является выявление в отношении представленных документов отсутствия печати.

Сельскохозяйственный товаропроизводитель может быть как юридическим лицом, так и индивидуальным предпринимателем. Законодательство Российской Федерации не требует от всех индивидуальных предпринимателей обязательное наличие печати.

Ограничение, прописанное в пункте 14 Порядка, способствует дополнительным необоснованным издержкам в части изготовления печати для сельскохозяйственного товаропроизводителя, зарегистрированного как индивидуальный предприниматель.

Для нижеследующего расчета издержек сельскохозяйственного товаропроизводителя в связи с изготовлением печати использована модель стандартных издержек.

Условные данные, необходимые для расчета:

- среднемесячная заработная плата по Карачаево-Черкесской Республике<sup>5</sup>: 24 553 руб.;
- средняя стоимость 1 часа работы: 149,5 руб.;
- условный средний путь сельхозтоваропроизводителя от дома к организации по изготовлению печатей и обратно: 90 км;
- условная средняя скорость передвижения: 60 км/час;
- расход топлива<sup>6</sup>: 9,9 л/100 км;
- средняя стоимость топлива за 1 литр<sup>7</sup>: 45,75 руб.;
- стоимость изготовления печати<sup>8</sup>: 800 руб.

Расчет затрат труда на выполнение требования:

Трудозатраты (количество человек \* время) \* стоимость рабочего времени =  
(1 чел. \* 2 часа) \* 149,5 руб./час = 299 руб.

Транспортные издержки: (9,9 л / 100 км) \* 90 км \* 45,75 руб. = 407,6 руб.

С учетом, что срок оказания услуги по изготовлению печати составляет 1-2 календарных дня, сельхозтоваропроизводителю требуется еще один рейс для того, чтобы забрать изготовленную печать.

Таким образом, общие затраты на изготовление одной печати в расчете на одного сельхозтоваропроизводителя составили:

$$800+299*2+407,6*2 = 2213,2 \text{ руб.}$$

7. В пункте 15 Прядка указано, что при отказе во включении в реестр, Министерство направляет заявителю уведомление об отказе в получении субсидии с указанием причин отказа, в течение 30 календарных дней со дня принятия решения заказным письмом, либо вручает лично заявителю.

<sup>5</sup> По состоянию на январь-октябрь 2018 года по данным ОП Северо-Кавказстата по КЧР

<sup>6</sup> Расход топлива при смешанном цикле для автомобиля LADA 4x4 3 дв. по данным ПАО «АВТОВАЗ»

<sup>7</sup> Стоимость бензина автомобильной марки АИ-95 в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на февраль 2019 года по данным сайта розничной сети Роснефть <http://www.rosneft-azs.ru/>

<sup>8</sup> Средняя стоимость печати для ИП по данным сайта федеральной сети салонов печатей и штампов компании «ПолиграфычЪ» <http://pgska.ru/magazin/folder/pechati-standartnye-1>

Считаем, что указанный срок слишком завышен. Разработчику следует указать срок с учетом возможности сельскохозяйственного товаропроизводителя повторно представить в Министерство сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики необходимые для предоставления субсидии документы.

Также считаем целесообразным предусмотреть в Порядке положение о размещении на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о принятом решении руководителя Министерства о включении заявителя в реестр сельскохозяйственных товаропроизводителей, получающих субсидии, либо об отказе во включении заявителя в реестр сельскохозяйственных товаропроизводителей, получающих субсидии.

8. В Порядке представлено два совершенно разных расчета ставки субсидии:

1 вариант. В абзаце 1 пункта 16 Порядка указано: «Средства на поддержку племенного животноводства, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставляются получателям субсидии на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, включенных в перечень, утверждаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по представлению Правительства Карачаево-Черкесской Республики, - на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных по ставке на 1 условную голову, на племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, по ставке на 1 голову путем деление суммы бюджетных ассигнований на количество племенного поголовья сельскохозяйственных животных принятых к субсидированию

2 вариант. В абзаце 3 Пункта 16 указано: «Размер субсидии, подлежащий выплате на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, рассчитывается исходя из численности поголовья племенных сельскохозяйственных животных на дату подачи документов о предоставлении субсидии, но не более численности поголовья сельскохозяйственных животных по состоянию на первое января года, в котором начисляется субсидии в соответствии с формулой:

$$S = R / K$$

где:

S - ставка субсидии из республиканского бюджета, утверждаемая Министерством в пределах размера субсидии, за счет средств федерального бюджета и средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики, предусмотренных в Законе о бюджете Карачаево-Черкесской Республики на соответствующий финансовый год и плановый период;

K - численность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на начало текущего финансового года, по ставке на одну голову;

R - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год на цели, указанные в пункте 1 настоящего Порядка, рублей».

Согласно расчету указанному в абзаце 1 пункте 16 Порядка ставка на 1 условную голову рассчитывается путем деления суммы бюджетных ассигнований на количество племенного поголовья сельскохозяйственных животных принятых к субсидированию. При этом согласно формуле, указанной в абзаце 3 пункта 16 Порядка ставка субсидии из республиканского бюджета рассчитывается путем деления объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе о бюджете Карачаево-Черкесской Республики на соответствующий финансовый год и плановый период, на численность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных на начало текущего финансового года, тогда как в этом же абзаце указано, что размер субсидии, подлежащий выплате на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, рассчитывается исходя из численности поголовья племенных сельскохозяйственных животных на дату подачи документов о предоставлении субсидии, но не более численности поголовья сельскохозяйственных животных по состоянию на первое января года, в котором начисляется субсидия.

В первом варианте в расчете используется показатель - количество племенного поголовья сельскохозяйственных животных принятых к субсидированию. Во втором варианте в расчете используется показатель -

численность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на начало текущего финансового года, при этом в текстовом сопровождении формулы расчета субсидии указано, что размер субсидии рассчитывается исходя из численности поголовья племенных сельскохозяйственных животных на дату подачи документов о предоставлении субсидии, но не более численности поголовья сельскохозяйственных животных по состоянию на первое января года, в котором начисляется субсидия.

В соответствии с каким расчетом Министерство будет определять размер субсидии на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных неясно.

Разработчику следует уточнить данные расчетов ставки и размера субсидии на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных и указать корректные расчеты в Порядке.

9. Согласно пункту 23 Порядка оценка эффективности предоставления субсидий осуществляется на основании отчетов о выполнении показателей результативности использования субсидий, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Уполномоченный орган считает, что в данном пункте целесообразно указать показатель или показатели результативности с их значениями, по которым будет оцениваться эффективность предоставления субсидий. Сельскохозяйственный товаропроизводитель должен знать, каких результатов необходимо будет достичь в связи с получением субсидии.

10. В Порядке отсутствует порядок информирования сельскохозяйственных товаропроизводителей о начале и сроках приема документов для предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства.

11. В Порядке отсутствует возможность повторного представления в Министерство необходимых для получения субсидии документов в случае отказа во включении в реестр получателей субсидии по причине предоставления документов не в полном объеме, выявления в отношении формы и содержания документов замечаний следующего характера: отсутствие подписей, печатей (для юридического

лица), несоответствие форм представленных документов формам документов, установленным Порядком, несоответствие дат, наличие в представленных документах исправлений, технических ошибок.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, а также с учетом замечаний полученных по итогам дополнительных публичных консультаций, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом.

При этом Проект содержит:

- положения, которые можно толковать неоднозначно,
- избыточные административные ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

- ошибки в расчетах размера и ставки субсидии, в определениях показателей, содержащихся в формулах, которые не позволят верно определить размер субсидии, предоставляемой сельскохозяйственному товаропроизводителю.

- в Проекте не исключены риски недостижения целей правового регулирования.

Разработчику следует доработать Проект с учетом всех поступивших замечаний.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением, Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Приложение на 3 л. в 1 экз.



А.Х. Накохов



## СВОДКА

**предложений по итогам размещения процедуры о подготовке нормативного правового акта «постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 15.02.2013 № 44 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства за счет средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики»**

ID проекта: **01/01/12-18/00010292**

Ссылка на проект: <http://org.kchgov.ru/projects#pra=10292>

Дата проведения публичного обсуждения: **06.02.2019 – 14.02.2019**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **2**

Отчет сгенерирован: **22.02.2019 в 17:04**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Езаов Артур Арсенович ( <a href="mailto:cpr-kchr@mail.ru">cpr-kchr@mail.ru</a> )	<p>В соответствии с пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (далее – Правила предоставления и распределения субсидий) средства из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются: - согласно пункту «а» - по ставке на 1 голову приобретенного племенного молодняка сельскохозяйственных животных (кроме приобретенного по импорту); - согласно пункту «б»: на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных - по ставке на 1 условную голову; на племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, - по ставке на 1 голову; В пункте 6 обсуждаемого Порядка указано, что субсидия предоставляется на: 6.1. Содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных. 6.2. Приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота мясного и молочного направления, (за исключением приобретенного по импорту). О том, что субсидия предоставляется и на содержание племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества в данном пункте не указано. При этом в пункте 16 Порядка указано, что средства на</p>	

		<p>поддержку племенного животноводства, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предоставляются получателям субсидии на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, включенным в перечень, утверждаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по представлению Правительства Карачаево-Черкесской Республики, - на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных по ставке на 1 условную голову, на племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества, по ставке на 1 голову путем деление суммы бюджетных ассигнований на количество племенного поголовья сельскохозяйственных животных принятых к субсидированию. Пункт 16 Порядка противоречит пункту 6 Порядка. и При этом пункт 6 Порядка противоречит подпунктам «а» и «б» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий и не учитывает предоставление субсидии на содержание на племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества. Положения указанных пунктов, содержащие противоречия, вводятся в заблуждение сельхозтоваропроизводителя, и не позволяют правильно определить направления осуществляемой государственной поддержки в области племенного животноводства.</p>
<p>2. Езаов Артур Арсенович (crr-kchr@mail.ru)</p>		<p>В Порядке отсутствует расчет размер субсидии, подлежащий выплате i-му сельхозтоваропроизводителю, учитывающий направление по содержанию племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных и по содержанию племенных быков-производителей, оцененных по качеству потомства или находящихся в процессе оценки этого качества. Формула, указанная в абзаце 3 пункта 16 Порядка имеет отношение к расчету ставки субсидии из республиканского бюджета, которая, как в этом же пункте указал разработчик, утверждается Министерством сельского хозяйства КЧР в пределах размера субсидии, за счет средств федерального бюджета и средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики. Таких утвержденных ставок, в отношении предоставления субсидии на поддержку племенного животноводства, должно быть как минимум три, потому как субсидия предоставляется по трем направлениям.</p>

3.	Семенов Руслан (rus.semyonov.81@mail.ru)	<p>1. Пункт 8 устанавливает требования к документам, предоставляемым сельскохозяйственным товаропроизводителем для получения субсидии. В соответствии с этими требованиями документы, предоставляемые сельскохозяйственным товаропроизводителем, должны быть пронумерованы постранично, прошиты и заверены подписью и печатью сельскохозяйственного товаропроизводителя при её наличии у сельскохозяйственного товаропроизводителя. Законодательство РФ не требует от всех ИП обязательное наличие печати. Но согласно пункту 14 сельскохозяйственного законодательства отказать во включении в реестр получателей субсидии, если отсутствует печать на представленных документах. Пункт 14 противоречит пункту 8. Ограничение, прописанное в пункте 14, способствует дополнительным необоснованным расходам сельскохозяйственного производителя по изготовлению печати. 2. Для того чтобы отправить заявителю уведомление об отказе в получении субсидии с указанием причин отказа Министерству сельского хозяйства КЧР требуется 30 календарных дней (указано в пункте 15). Этот срок очень велик. Достаточно 3-5 рабочих дней для осуществления данной процедуры. У сельскохозяйственного производителя должна быть возможность повторно представить в Министерство сельского хозяйства КЧР необходимые для предоставления субсидии документы. 3. В документе не указано, где и как Министерство будет информировать сельскохозяйственного производителя о начале приема документов для предоставления субсидии.</p>
----	---	---

Общее количество поступивших предложений	3
Общее количество учтенных предложений	3
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0